



Programa de estudios 2018			
Asignatura: Finanzas públicas		Clave:	
Eje de Formación:	Créditos:	Prerrequisitos: Microeconomía, Macroeconomía y Política económica	
Área de Conocimiento:			
Seriación:			
Semestre:	Carácter:	Horas: 42	
Octavo	Obligatoria	Teoría: X	Práctica: X
Objetivo General: Estudiar el amplio campo de la hacienda pública e iniciar a los alumnos en el conocimiento y manejo de los instrumentos de que dispone el sector público para el logro de sus fines, como son el gasto público, el presupuesto, la deuda pública incorporando elementos orientados al enfoque de la transparencia y rendición de cuentas.			
Proceso de Evaluación: A lo largo del curso, se conforma un 100% de la calificación, misma que se compone por: asistencia (05%), participación en clase (05%), lecturas complementarias (05%) y tres exámenes parciales (75%); esta ponderación será válida para acreditar la calificación al final del curso cuyo promedio debe ser igual o superior a 8 (ocho) para exentar. En caso de no lograr dicha calificación (8), el alumno pierde la puntuación acumulada a lo largo del curso y se le calificará únicamente con el resultado que arroje el examen ordinario.			
Exámenes parciales			100%
Unidad	1. La hacienda pública en sus raíces conceptuales	Total de horas:	12
Objetivo específico:	El estudiante podrá analizar el carácter social de las acciones que caracterizan a la hacienda pública, en la medida que comprenda el significado de los bienes públicos (o sociales), bienes preferentes y bienes mixtos, así como las externalidades; la provisión de los mismos; y la necesaria participación del estado para corregir los fallos del mercado, a fin de lograr la equidad distributiva.		
Contenido temático			Semana
	1.1. Diferentes perspectivas sobre el estado. 1.1.1. Perspectiva organicista. 1.1.2. Perspectiva mecanicista 1.1.3. El marco jurídico normativo 1.1.4. La dimensión del sector público		1
	1.2. Estado, política y economía 1.2.1. Estado: poder y consenso 1.2.2. Mercado político y votación mayoritaria 1.2.3. Estado y análisis económico.		2
	1.3. Las herramientas de la hacienda pública 1.3.1. Las herramientas del análisis positivo 1.3.2. Las herramientas del análisis normativo		3
	1.4. Bienes públicos. 1.4.1. Provisión eficiente de bienes públicos. 1.4.2. El problema del usuario que no paga. 1.4.3. Provisión pública versus provisión privada.		
	1.5. Externalidades. 1.5.1. La naturaleza de las externalidades. 1.5.2. Soluciones privadas a las externalidades. 1.5.3. Soluciones públicas a las externalidades		
Unidad	2. Gasto público y presupuesto de egresos	Total de horas:	6
Objetivo específico:	El alumno podrá identificar los aspectos básicos de la teoría presupuestal, sus objetivos, tendencias y problemas. Conocerá el proceso de elaboración, autorización, ejecución y control del presupuesto público en México.		
Contenido temático			Semana

	<p>2.1. Administración del gasto público 2.1.1. Controles del gasto público 2.1.2. Ejercicio del gasto público. 2.1.3. Clasificación del gasto público 2.1.4. Gasto público y crecimiento económico. 2.1.5. Ciclo presupuestario.</p>	5	
	<p>2.2. Presupuesto público 2.2.1. Principios presupuestarios 2.2.2. Técnicas de presupuestación. 2.2.3. Presupuesto tradicional. 2.2.4. Presupuesto base cero. 2.2.5. Presupuesto por programas / presupuesto basado en resultados. 2.3. Proceso presupuestario en México 2.3.1. Formulación del presupuesto. 2.3.2. Aprobación del presupuesto. 2.3.3. Ejercicio del presupuesto. 2.3.4. Control del presupuesto. 2.3.5. Evaluación del presupuesto. 2.4. La descentralización del gasto público y el ramo XXXIII. 2.4.1. Fondos de Aportaciones 2.4.2. Programas de combate a la pobreza.</p>	6	
Estrategias de aprendizaje		Recursos didácticos	Criterios de evaluación
Exposición en clase Lecturas comentadas Trabajos de investigación sobre temas vinculados		Equipo de computo Proyector Acceso a internet	Entrega de controles de lectura Entrega de investigaciones extra clase Exámenes parciales
Unidad	3. El sistema tributario	Total de horas:	6
Objetivo específico:	El estudiante conocerá las fuentes principales de ingresos del gobierno así como las orientaciones teóricas en la construcción de un sistema tributario por otro lado, podrá analizar y determinar el impacto económico del sistema tributario en México.		
Contenido temático			Semana
	<p>3.1. Marco institucional 3.1.1. Importancia de los ingresos públicos 3.1.2. Función de los impuestos. 3.1.3. Principios básicos de los sistemas tributarios. 3.1.4. Clasificación de los ingresos. 3.2. Imposición y equidad tributaria. 3.1.1. Categorías de ingresos. 3.2.2. Requisitos para una "buena" estructura tributaria. 3.2.3. Aplicación del principio del beneficio. 3.2.4. Capacidad de pago: Equidad horizontal y elección de la base imponible. 3.2.5. Capacidad de pago: Equidad vertical y estructura de tipos.</p>	7	
	<p>3.3. Principales impuestos e ingresos no tributarios 3.3.1. Institucionalidad de los impuestos. 3.3.2. Clasificación de los impuestos por su objeto de afectación. 3.3.3. Ingresos no tributarios.</p>	8	



	3.4. Administración y reforma fiscal 3.4.1. Sistema de Administración Tributaria 3.4.2. Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.		
Estrategias de aprendizaje		Recursos didácticos	Criterios de evaluación
Exposición en clase Lecturas comentadas Trabajos de investigación sobre temas vinculados		Equipo de computo Proyector Acceso a internet	Entrega de controles de lectura Entrega de investigaciones extra clase Exámenes parciales
Unidad	4. Deuda y déficit público	Total de horas:	3
Objetivo específico:	El alumno entenderá la importancia del crédito público y el papel que cumple en el proceso económico cualquier país, definirá las condiciones de su existencia y los procedimientos de emisión y administración de títulos de deuda pública. Podrá comprender el nivel y composición de la deuda pública mexicana y sus consecuencias en el crecimiento económico.		
Contenido temático			Semana
	4.1. Deuda pública 4.1.1. Definición de deuda pública 4.1.2. Institucionalidad de la deuda pública en México 4.1.3. Clasificación de la deuda pública. Algunos indicadores básicos 4.1.4. Evolución de la deuda pública en los últimos años 4.1.5. Política de deuda pública 4.2. Déficit público. Financiamiento del gasto público 4.2.1. Institucionalidad del déficit público 4.2.2. Definición del déficit público 4.2.3. Restricción presupuestación del sector público 4.2.4. Otros conceptos de déficit público 4.2.5. Déficit del sector público mexicano 4.2.6. Financiamiento del déficit.		10
Estrategias de aprendizaje		Recursos didácticos	Criterios de evaluación
Exposición en clase Lecturas comentadas Trabajos de investigación sobre temas vinculados		Equipo de computo Proyector Acceso a internet	Entrega de controles de lectura Entrega de investigaciones extra clase Exámenes parciales
Unidad	5. Federalismo fiscal, finanzas estatales y municipales	Total de horas:	6
Objetivo específico:	El estudiante conocerá en el marco del federalismo, el efecto que tiene el gasto público en el nivel de empleo y la producción nacional, en particular los efectos económicos del gasto deficitario. Asimismo estará en condiciones de analizar y determinar los alcances de la política de gasto público que ejerce el Gobierno Federal, las entidades federativas y los municipios.		
Contenido temático			Semana
	5.1. Federalismo fiscal 5.1.1. Institucionalidad del federalismo mexicano 5.1.2. Estructura del federalismo. 5.1.3. Descentralización fiscal 5.1.4. Posibles implicaciones de las transferencias intergubernamentales 5.1.5. Sistema de Coordinación Fiscal en México 5.1.6 Descentralización de funciones y programas públicos 5.1.7. Descentralización fiscal y debilidades institucionales.		11



	<p>5.2. Finanzas estatales 5.2.1. Participaciones federales a estado y municipios 5.2.2. Distribución de los ingresos fiscales entre los niveles de gobierno 5.2.3. Deuda de los gobiernos locales 5.2.4. Gasto público en los gobiernos locales 5.2.5. Equidad y eficiencia en la distribución de las participaciones 5.2.6. Coordinación del federalismo fiscal 5.2.7. Ley de Coordinación Fiscal</p> <p>5.3. Finanzas municipales 5.3.1. Marco institucional 5.3.2. Programas típicos de gasto público 5.3.3. Clasificación de los ingresos tributarios municipales 5.3.4. Estructuras tributarias básicas de los municipios 5.3.5. Ramo 33 5.3.6. Desafíos de las finanzas municipales</p>	12			
Unidad	6. Asociaciones Público-Privadas y los Proyectos Público Privados (PPP)	Total de horas	3		
Objetivo específico:	Analizar la figura de las Asociaciones Público-Privadas recientemente creadas en México (2012), para crear las condiciones jurídicas, institucionales y técnicas necesarias para el desarrollo de proyectos a través de mecanismos alternativos a la inversión pública tradicional con el fin de que ofrezcan				
Contenido temático			Semana		
	<p>6. Proyectos público privados 6.1. Definición y origen de los PPP 6.2. Objetivo general de los PPP 6.3. Objetivo específico de los PPP 6.4. Ley de Asociaciones Público Privadas 6.4.1. Disposiciones Preliminares de la LAPP 6.4.2. De la Preparación e Inicio de los Proyectos 6.4.3. De las Propuestas no Solicitadas 6.4.4. De la Adjudicación de los Proyectos 6.4.5. De los Bienes Necesarios para los Proyectos 6.4.6. De las Asociaciones Público-Privadas 6.4.7. De la Ejecución de los Proyectos 6.4.8. De la Modificación y Prórroga de los Proyectos 6.4.9. De la Terminación de la Asociación Público-Privada 6.4.10. De la Supervisión de los Proyectos 6.4.11. De las Infracciones y Sanciones 6.4.12. De las Controversias 6.5. Aplicaciones y usos de los PPP 6.6. Importancia de los PPP 6.7. Limitantes, ventajas y desventajas de los PPP</p>	13			
Estrategias de aprendizaje		Recursos didácticos	Criterios de evaluación		
Exposición en clase Lecturas comentadas/ Trabajos de investigación sobre temas vinculados		Equipo de computo Proyector Acceso a internet	Entrega de controles de lectura/ Entrega de investigaciones extra clase /Exámenes parciales		
Referencias Bibliográficas Básicas					
Unidad	Tipo	Año	Título	Autor	Editorial
1	Libro	2004	Público y privado (un acuerdo necesario)	Albi, Emilio	Editorial Alianza



1	Libro	2007	Hacienda pública	Rossen, Harvey S.	Editorial McGraw Hill
2,3,4 y 5	Libro	2000	Economía del sector público mexicano	Ayala, Espino José	Editorial Esfinge
1	Libro		Introducción a la finanzas públicas	Buchanan, M. James	
4y5	Artículo	2004	Impuestos y gasto público en México desde una perspectiva multidisciplinaria	Guerrero, Amparan Juan Pablo	CIDE
1	Libro	1992	Hacienda Pública; (Teórica y aplicada), 5ta. Edición	Musgrave, Richard y Musgrave, Peggy	Editorial McGraw Hill, México
6	Decreto	2012	Ley de Asociaciones Público Privadas	Presidencia de la República	Diario Oficial de la Federación

Lecturas complementarias:

Instituto para el desarrollo técnico de las haciendas públicas (Indetec): Federalismo hacendario (revista). Indetec: Trimestre fiscal (revista).

<http://www.indetec.gob.mx>

<http://www.indetec.gob.mx/Estatal/Publicaciones>

<http://www.indetec.gob.mx/Municipal/Publicaciones>

• **Compendios Estadísticos:**

- Banco de México. The Mexican Economy.
- ILO. Key Indicators of the Labour Markets.
- IMF. Annual Report
- IMF. Financial International Statistics.
- IMF. Direction of Trade Statistics.
- IMF. The Economic Outlook Report.
- INEGI. Censo de Población y Vivienda.
- INEGI. Indicadores Sociodemográficos de México.
- INEGI. Encuesta Ingreso Gasto de los Hogares.
- INEGI. Estadísticas Históricas de México.
- INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.
- INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México por Sectores Institucionales.
- Poder Ejecutivo Federal. Informe de Gobierno. Poder Ejecutivo Federal. Plan Nacional de Desarrollo.
- SHCP. Criterios Generales de Política Económica.
- OECD. Economic Survey of Mexico.
- OECD. World Economic Outlook.
- OIT. El Empleo en el Mundo. Informe de la Organización Internacional del Trabajo.
- Presidencia de la República. Informe de Gobierno, Varios años.
- WORLD BANK. The World Bank Atlas.
- WORLD BANK. World Development Indicators.
- WTO. International Trade Statistics.

Referencias Electrónicas:

- Banco de México www.banxico.org.mx
- Banco Mundial www.worldbank.org
- Comisión Nacional Bancaria y de Valores www.cnbv.gob.mx
- Fondo Monetario Internacional www.imf.org
- INEGI www.inegi.gob.mx
- Naciones Unidas www.un.org



- OCDE www.ocde.org
- Presidencia de la República www.presidencia.gob.mx
- Secretaría de Desarrollo Social www.sedesol.gob.mx
- Secretaría de Educación Pública www.sep.gob.mx
- Secretaría de Economía www.economia.gob.mx
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público www.shcp.org.mx
- BANCO MUNDIAL. Informe sobre Desarrollo Humano.
- CEPAL. Informe de América Latina.
- INEGI. Censo de Población y Vivienda.
- INEGI. Indicadores Sociodemográficos de México.
- INEGI. Encuesta Ingreso Gasto de los Hogares.
- INEGI. Estadísticas Históricas de México.
- INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México Por Sectores Institucionales.
- Poder Ejecutivo Federal. Informe de Gobierno.
- Poder Ejecutivo Federal. Plan Nacional de Desarrollo.
- SHCP. Criterios Generales de Política Económica

Legitimación

Elaborado por la academia de: Economía del sector público

Responsable: César Miguel Valenzuela Espinoza

Lugar y Fecha: Culiacán Sinaloa, 11 de junio de 2018